

Kommunrevision
EY (Ernst & Young AB)

Svar på revisionsrapport - granskning av förskolenämndens tillsyn

På uppdrag av stadens förtroendevalda revisorer har EY (Ernst & Young AB) granskat förskolenämndens tillsyn av fristående förskolor. Syftet med granskningen var att bedöma om förskolenämnden säkerställt att tillsynen av fristående förskolor bygger på en tillräcklig intern kontroll. I granskningen har representanter från barn- och utbildningsförvaltningen intervjuats, liksom representanter för några av de fristående förskolorna i staden samt nämndens ordförande. Revisorerna har även genomfört dokumentgranskning.

Granskningen har visat att nämndens tillsyn bygger på en i allt väsentligt tillräcklig intern kontroll. Revisorerna anser bland annat att förskolenämndens tillsynsarbete bygger på en långsiktig och strukturerad planering.

Revisorerna har i sin granskning haft synpunkter på att delegationsordningen, vid tidpunkten för granskningen, inte speglar det arbetssätt med vilket tillsynsarbetet bedrivs.

Revisorerna lämnar två rekommendationer till förskolenämnden med anledning av den genomförda granskningen:

- Ge förvaltningen i uppdrag att ta fram bedömningskriterier kopplat till tillsynen, i syfte att öka transparensen och stärka likvärdigheten och rättssäkerheten i tillsynsbesluten.
- Se över tillsynsbeslutens beslutsformuleringar.

Förskolenämndens svar till revisorerna

Härmed lämnar förskolenämnden svar gällande de rekommendationer som revisorerna ger i sin granskningsrapport.

Angående revisorernas synpunkter om att delegationsordningen, vid tidpunkten för granskningen, inte speglar det arbetssätt med vilket tillsynsarbetet bedrivs så har detta åtgärdats i och med beslut om revidering av delegationsordningen i ärende FN-0128/2019.

Gällande revisorernas förslag att ge förvaltningen i uppdrag att ta fram bedömningskriterier kopplat till tillsynen, i syfte att öka transparensen och stärka likvärdigheten och rättssäkerheten i tillsynsbesluten anser nämnden följande:

Skolinspektionen ger i sin granskningsrapport Kommunernas tillsyn av fristående förskolor (rapport nr. 2016:3) exempel på hur en kommun har formulerat sina bedömningskriterier. Tidigare, fram till 2012, hade Sundbybergs stad en liknande mall som den som presenteras i Skolinspektionens rapport, med mer utförligt beskrivna bedömningskriterier som utgångspunkt för tillsyn. Staden har sedan dess valt att frånga den mallen till förmån för en betydligt mer sammanfattad redovisning av tillsynens resultat som endast hänvisar till det relevanta lagrummet eller avsnittet i läroplanen som verksamheten bedömts utifrån.

Det finns både för- och nackdelar med att ha mer eller mindre utförliga bedömningskriterier. Både skollagen och läroplanen för förskolan (lpfö -18) ger i sig kriterier för bedömning. En mer utförlig bedömningsmall kan ge ökad likvärdighet i bedömningen och ge större personoberoende i tillsynsarbetet men kan samtidigt leda till att tillsynerna blir mer ytliga till sin karaktär. Mer djuplodande resultat och brister kan riskera att missas om de inte fångas in av de förformulerade bedömningskriterierna. Det finns också stora skillnader i olika verksamheters karaktär, till exempel vad gäller organisation och lokala utvecklingsområden som påverkar tillsynens fokus och därmed gör att tillsynsbesöken alltid kommer att skilja sig åt mellan olika huvudmän oavsett hur bedömningskriterierna har formulerats. De personer som utför tillsynen kan också ha förförståelse för den verksamhet som granskas som påverkar tillsynens resultat.

Med anledning av ovanstående föreslår nämnden att barn- och utbildningsförvaltningen ges i uppdrag att utreda hur eventuella bedömningskriterier kan utformas.

Gällande revisorernas förslag att ge förvaltningen i uppdrag att se över tillsynsbeslutens formuleringar kommer de framtida besluten att formuleras i enlighet med vad som anges av den reviderade delegationsordningen för förskolenämnden. Alla förslag till beslut kvalitetsgranskas av barn- och utbildningsförvaltningen.

På förskolenämndens vägnar

Markus Jönsson
Förskolenämndens ordförande